

REALIZACJA POLITYKI GOSPODARKI ODPADAMI W PŁOCKU.

Płock, styczeń 2014

1. Stan prawny dot. gospodarki odpadami komunalnymi.

Gospodarkę odpadami regulują dwie podstawowe ustawy: znowelizowana w dniu 1 lipca 2011 r. ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399) oraz ustawa z 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21 z późn. zm.).

W znowelizowanej ustawie o utrzymaniu czystości i porządku zostały określone obowiązki gmin w zakresie zorganizowania gminnego systemu gospodarowania odpadami, wskazując w niej m. in.: wytyczne dotyczące zakresu poszczególnych aktów prawa miejscowego, które gmina musiała podjąć do końca 2012 roku, wymagania dotyczące przeprowadzenia przetargów, a także określając warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania i zagospodarowywania odpadów komunalnych.

Sejmik Województwa Mazowieckiego przyjął uchwałą 211/12 z dnia 22 października 2012 r. w sprawie uchwalenia Wojewódzkiego Planu Gospodarowania Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem 2018-2023 oraz 212/12 z dnia 22 października 2012 r. w sprawie wykonania Wojewódzkiego Planu Gospodarowania Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem 2018-2013. W załącznikach do w/w uchwał określone zostały m. in.: charakterystyka województwa płockiego, wraz z podziałem na regiony gospodarki odpadami, analiza stanu aktualnego w zakresie gospodarki odpadami, prognoza zmian w tym zakresie oraz określenie kierunków działań w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów i kształtowania systemu gospodarki odpadami podejmowanych dla osiągnięcia celu, a także wykaz gmin należących do poszczególnych regionów (międzywojewódzkich regionów) gospodarki odpadami komunalnymi i wykaz regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK) i instalacji zastępczych.

Podmioty prowadzące działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zobowiązane są do uzyskania wpisu do rejestru działalności regulowanej, prowadzonej przez prezydenta miasta. Ponadto podmiot taki zobowiązany jest do posiadania wyposażenia umożliwiającego odbieranie odpadów komunalnych oraz spełnienia innych wymagań określonych przepisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Podmioty zobowiązane są również do prowadzenia ilościowej i jakościowej ewidencji odpadów. Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązują również podmioty do sporządzania kwartalnych sprawozdań zawierających m. in. informacje o masie poszczególnych rodzajów odebranych odpadów komunalnych oraz o sposobie ich zagospodarowania.

Podmioty odbierające odpady są zobowiązane do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości selektywnie zebranych odpadów komunalnych do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami (art. 17 ustawy

o odpadach). Odpady zmieszane, zielone oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania muszą zostać przekazane przez firmy do regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych – RIPOKów.

2. Realizacja obowiązków wymaganych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – działania Gminy-Miasto Płock – organizacyjne, finansowe, informacyjne.

W roku 2012 został utworzony rejestr działalności regulowanej, do którego zostały wpisane wszystkie firmy, które złożyły odpowiedni wniosek, określony przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Rejestr ten jest na bieżąco prowadzony przez Oddział Ochrony Środowiska, a jego ciągle aktualizowane dane są zamieszczane przez Biuro Gospodarowania Odpadami Komunalnymi na stronie plock.eu/odpady_komunalne.

W dniu 22 stycznia 2014 r. w rejestrze wpisanych było 24 firmy.

Gmina Miasto Płock przygotowywała się do wprowadzenia nowego systemu, prowadząc prace przygotowawcze w ramach powołanego Zespołu zadaniowego ds. wprowadzenia w Gminie-Miasto Płock nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (Zarządzenie nr 1626/2012 z dnia 25 kwietnia 2012 r.). W ramach prac zespołu zostały przygotowane projekty obligatoryjnych uchwał oraz jednej fakultatywnej.

Na przełomie listopada i grudnia 2012 były prowadzone konsultacje społeczne. Mieszkańcy mogli kierować wszelkie uwagi oraz sugestie dotyczące projektów uchwał do Zespołu Gospodarowania Odpadami, który został utworzony w ramach struktury Wydziału Kształtowania Środowiska. Osoba zatrudniona w Zespole Gospodarowania Odpadami zbierała wszystkie informacje oraz na bieżąco udzielała wyczerpujących informacji dotyczących nowego systemu, terminu jego wejścia oraz innych zagadnień.

Podczas tworzenia projektu uchwały w sprawie określenia stawek za gospodarowanie odpadami, brano również pod uwagę inne metody pobierania opłat, tj. wyliczono również stawkę opłaty od gospodarstwa domowego i powierzchni lokalu mieszkalnego. Ostatecznie przyjęto metodę obliczania opłaty od mieszkańca, która była postrzegana w trakcie konsultacji społecznych jako najbardziej sprawiedliwa.

Przed oddaniem projektów uchwał na Sesję Rady Miasta, do państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Płocku został skierowany projekt Regulaminu w celu uzyskania opinii. Projekt został zaopiniowany pozytywnie; wniesiono jedną poprawkę odnośnie do częstotliwości dezynfekcji pojemników. Po naniesieniu poprawek dotyczących częstotliwości dezynfekcji w ciągu roku, wszystkie projekty zostały złożone do Biura Rady Miasta.

W dniu 28 grudnia 2012 r. na XXX Sesji Rady Miasta Płocka zostały przyjęte:

- 1) Uchwała nr 512/XXX/2012 Rady Miasta Płocka z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Płocka,
- 2) Uchwała nr 513/XXX/2012 Rady Miasta Płocka z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie

dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty;

3) Uchwała nr 514/XXX/2012 Rady Miasta Płocka z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu miasta Płocka i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności ilości odpadów komunalnych odbieranych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, częstotliwości odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i sposobu świadczenia usług przez gminne punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

4) Uchwała nr 515/XXX/2012 Rady Miasta Płocka z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

5) Uchwała nr 516/XXX/2012 Rady Miasta Płocka z dnia 28 grudnia 2012 r. sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych;

6) Uchwała nr 517/XXX/2012 Rady Miasta Płocka z dnia 28 grudnia 2012 r. o podziale obszaru Gminy Miasto Płock na sektory w celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz wyznaczenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Dzień 1 lipca 2013 r. był ostateczną datą wprowadzenia gminnego systemu gospodarowania odpadami, zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zmiana ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 25 stycznia 2013 r., która weszła w życie 5 marca 2013 r., spowodowała zmianę uchwał 512/XXX/2012 oraz 514/XXX/2012, ponieważ są one ze sobą ściśle związane. Najważniejsza zmiana dotyczyła przejęcia obowiązku właściciela nieruchomości w zakresie wyposażenia nieruchomości w pojemniki do gromadzenia odpadów w ramach wnoszonej opłaty. Są to:

1) Uchwała Nr 561/XXXIII/2013 Rady Miasta Płocka z dnia 26 marca 2013 roku zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Płocka;

2) Uchwała Nr 562/XXXIII/2013 Rady Miasta Płocka z dnia 26 marca 2013 roku zmieniająca uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu miasta Płocka i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności ilość odpadów komunalnych odbieranych od właścicieli nieruchomości, częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i sposobu świadczenia usług przez gminne punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Zmiana ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach doprowadziła również do zmiany uchwały 516/XXX/2012 w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. W kwietniu 2013 r. została przyjęta przez Radę Miasta Płocka zmieniona uchwała, która umożliwiła składanie deklaracji w formie elektronicznej

(590/XXXIV/2013).

Pod koniec 2012 r. został również zakupiony program informatyczny firmy Rekord z Bielska-Białej – „Odpady Wymiar”. Zdecydowano się na zakup tego rodzaju oprogramowania, ponieważ Wydział Skarbu i Budżetu od wielu lat pracuje na produktach tej firmy, co pozwoliło na kompatybilność programów informatycznych bez konieczności dostosowywania produktów innych firm. Pół roku później zakupiono także „Odpady Księgowość” dla Referatu Opłat za Gospodarowanie Odpadami Komunalnymi w ramach Wydziału Skarbu i Budżetu. Obydwa programy pracują na tej samej bazie osób, które złożyły deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jednocześnie zatem można uzyskać informacje o ilości osób zamieszkałych oraz o stawce opłat zadeklarowanych w złożonym dokumencie przez danego właściciela lub inną osobę fizyczną lub prawną oraz o ilości i wysokości wpłat dokonanych na rachunek Urzędu Miasta Płocka lub bezpośrednio w kasie.

W lutym ogłoszono przetarg na wydruk deklaracji i ulotek oraz zakopertowanie i dostarczenie ich do wskazanych miejsc (zgodnie ze specyfikacją istotnych warunków zamówienia) na przełomie lutego i marca. Jednocześnie Biuro przekazało część deklaracji do spółdzielni i wspólnot z prośbą o dostarczenie ich do mieszkań własnościowych wykupionych z prawem do gruntu i najemców.

W marcu 2013r. zostało powołane do życia Biuro Gospodarowania Odpadami Komunalnymi, które ma w swoim zakresie działania m. in.:

- 1) organizację i zarządzanie gminnym systemem odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w tym dostosowywanie aktów prawa miejscowego do aktualnie obowiązujących przepisów ustaw;
- 2) obsługę i aktualizowanie bazy danych o właścicielach nieruchomości, od których odbierane są odpady komunalne przez firmy wyłonione w drodze przetargu oraz prowadzenie ewidencji umów;
- 3) organizację przetargów na odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- 4) współpracę z firmami wywozowymi wyłoniętymi w drodze przetargu oraz nadzorowanie wykonania usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych;
- 5) organizowanie i prowadzenie działań informacyjno-edukacyjnych w zakresie systemu gospodarki odpadami komunalnymi;
- 6) rejestrację deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ich weryfikację, a także wszczynanie postępowań administracyjnych w zakresie przewidzianym przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz inne.

Oprócz bieżącej obsługi klientów, odbierania ogromnej ilości telefonów w sprawach dotyczących wypełniania deklaracji oraz zasad funkcjonowania nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, Biuro wprowadzało do systemu informatycznego tysiące deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi. W terminie zostało złożonych ok. 28 tys. deklaracji, tj. do 31 marca 2013 r. Z uwagi na to, że część mieszkańców oraz niektóre zarządy spółdzielni nie złożyły deklaracji w terminie, przyjmowanie deklaracji zostało przedłużone najpierw do 15 kwietnia, a następnie do 15

sierpnia. Po tym terminie w Biurze Obsługi Klienta przyjmowane były jedynie korekty oraz pierwsze deklaracje, składane przez właścicieli nowo wykupionych domków lub mieszkań. W związku z tym, że do Urzędu zgłaszały się osoby, które nie dopełniły obowiązku złożenia deklaracji w wyznaczonym czasie, a chciały złożyć odpowiedni dokument (deklarację), podjęto decyzję o dalszym przyjmowaniu deklaracji, jednak osoby te kierowane były do Biura Gospodarowania Odpadami Komunalnymi w celu złożenia wyjaśnienia powodu opóźnienia.

Każda z deklaracji była weryfikowana z posiadaną bazą podatników podatku od nieruchomości. W czynności weryfikacji wykorzystano również wykaz najemców przesłanych przez Miejski Zakład Gospodarki Mieszkaniowej TBS Sp. z o.o. oraz Miejskie Towarzystwo Budownictwa Społecznego Sp. z o.o. W przypadku powstania wątpliwości pracownicy Biura kontaktowali się ze składającym deklarację drogą telefoniczną (jeśli w deklaracji został podany numer telefonu) i umawiano spotkania w celu naniesienia poprawek w deklaracji. W przypadku gdy podjęte działania nie przynosiły skutku, przystąpiono do wysyłania wezwań do poprawy błędnie złożonych deklaracji. Jednocześnie tworzone wstępną listę osób, do których planowane było rozesłanie wezwań do złożenia pierwszych deklaracji. Do połowy stycznia wysłano ponad 3000 sztuk wezwań. W lutym planowane jest rozpoczęcie procedury wystawiania decyzji dla osób, które nie złożyły deklaracji.

W styczniu 2013 r. uruchomiono stronę internetową www.plock.eu/Odpady_komunalne, na której zamieszczane są aktualne informacje dotyczące systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Na stronie znalazły się m. in.: deklaracja do pobrania, akty prawne, wykaz podmiotów zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, wykaz firm wpisanych do rejestru działalności regulowanej, obowiązki właścicieli nieruchomości oraz informacje na temat segregowania odpadów. Zakres informacji, jakie gmina musi zamieścić na stronie internetowej określa art. 3, ust. 2 pkt 9 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zadanie to jest realizowane na bieżąco przez Biuro Gospodarowania Odpadami Komunalnymi.

Na przełomie lutego i marca ub. r. zostały również skierowane do mieszkańców ulotki z informacjami na temat segregowania odpadów.

W kwietniu 2013 r. została podpisana umowa z AUTOBOX Adverting na umieszczenie 120 plakatów w środkach komunikacji miejskiej z informacją dotyczącą obowiązków właścicieli nieruchomości, zarządców lub władających nieruchomością oraz sposobu segregowania odpadów.

W kwietniu 2013 r. podpisano również umowę z Katolickim Radiem Płock na emisję cyklicznych audycji dotyczących systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, sposobów segregowania odpadów, ich „drugiego życia” oraz odpowiedzi na pytania, które pojawiały się najczęściej od momentu wejścia w życie nowego systemu gospodarowania odpadami.

Na przełomie czerwca i lipca ub. r. zostały wywieszone (w witrynach autobusowych oraz w

niektórych sklepach) plakaty przypominające o terminie wejścia nowego systemu gospodarowania odpadami oraz zawierające informacje o obowiązkach firm wywozowych wobec mieszkańców (dostarczenie pojemników, worków, harmonogramów), a także informacje dotyczące postępowania z odpadami budowlanymi.

W dniu 28 marca 2013 r. został ogłoszony przetarg na „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych Gminy Miasto Płock”.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach pozwala na podział obszaru gminy na sektory, pod warunkiem, że ilość osób zamieszkujących tą gminę liczy ponad 10.000 osób. Obszar miasta Płocka został podzielony na 4 Sektory, obejmujące swym obszarem po kilka osiedli mieszkaniowych. Planując podział wzięto pod uwagę ilość osób zamieszkujących na danych osiedlach, rodzaj zabudowy i wielkość obszaru, tak aby wyznaczone Sektory były w miarę jednorodne.

W maju rozstrzygnięto przetarg na odbiór i zagospodarowanie odebranych odpadów komunalnych. Do przetargu stanęły trzy firmy, z których dwie złożyły oferty na wszystkie sektory, natomiast jedna tylko na jeden sektor.

Do opublikowanej specyfikacji istotnych warunków zamówienia zostało zgłoszonych kilka zapytań od startujących w przetargu firm, na które udzielono odpowiedzi m.in. w zakresie pojemności pojemników, które mogą zostać użyte na terenie miasta Płocka, terminu wymiany uszkodzonego pojemnika, odbioru dodatkowej ilości odpadów (dodatkowy worek z odpadami), odbioru odpadów budowlanych.

Przetarg nie został zaskarżony do Krajowej Izby Gospodarczej, co pozwoliło na ukończenie procedury przetargowej w terminie pozwalającym na podpisanie umów niemal miesiąc przed wejściem w życie gminnego systemu gospodarowania odpadami.

Wobec powyższego należy wnioskować, że przetarg (przedmiot zamówienia) został przygotowany w sposób szczegółowy i czytelny dla odbiorców – firm, które ostatecznie złożyły oferty.

W dniu 6 czerwca podpisano umowy z następującymi firmami:

- sektor I - konsorcjum „EKO-MAZ” Sp. z o.o., PPHU Hatrex Krzysztof Chlewiński i Przedsiębiorstwo Oczyszczania Miasta w Gostyninie Sp. o.o.;
- Sektor II – SITA Płocka Gospodarka Komunalna Sp. z o.o.;
- Sektor III – Remondis Sp. z o.o.;
- Sektor IV – SITA Płocka Gospodarka Komunalna Sp. z o.o.

Podpisanie umów na początku czerwca umożliwiło zabezpieczenie interesów mieszkańców Płocka przy praktycznym wdrażaniu systemu poprzez zorganizowanie spotkania technicznego przed 1 lipca 2013 r., na którym omówiono problemy, jakie pojawiły się w całej Polsce w maju i czerwcu.

Pierwsze spotkanie (13.06.2013 r.) dotyczyło przede wszystkim wymiany pojemników, z dotychczas używanych przez mieszkańców, na pojemniki firmy, która wygrała w danym sektorze. Firmy zobowiązały się do kontaktowania się ze sobą i wymiany pojemników, tak aby mieszkańcy nie byli narażeni na brak pojemników na swojej nieruchomości. Pozwoliło

to uniknąć wielu problemów, jakie dotknęły gminy w całej Polsce w zakresie dystrybucji pojemników. Zawnioskowano również o przedłużenie pracy Zakładu Utylizacji Odpadów Komunalnych w Kobiernikach k/Płocka Sp. z o. o. w dniach 29-30 czerwca 2013 r., w celu zapewnienia firmom możliwości dostarczenia odpadów z terenu miasta Płocka, powstałych w „starym” systemie. Poruszone zostały również kwestie dotyczące harmonogramu oraz terminu jego dostarczenia mieszkańcom, grubości worków na selektywną zbiórkę odpadów, odbioru odpadów wielkogabarytowych, kontenerów i pojemników na odpady pobudowlane oraz umowy pomiędzy Zakładem Utylizacji Odpadów Komunalnych w Kobiernikach k/Płocka Sp.z o.o. a firmami wykonawczymi.

Kolejne spotkanie, zorganizowane po miesiącu funkcjonowania systemu (02.08.2013 r.), dotyczyło głównie problemu odpadów budowlanych podrzucanych do altanek oraz konieczności zmiany harmonogramu odbioru odpadów przez firmę Eko-Maz Sp.z o.o. Ponadto Biuro Gospodarowania Odpadami Komunalnymi przedstawiło firmom podstawowe zgłoszenia przyjęte podczas pierwszego miesiąca funkcjonowania systemu oraz podtrzymało decyzje o grubości worków na selektywną zbiórkę. Firmy poinformowały, że zamiana pojemników przebiega zgodnie z ustaleniami.

Spotkanie w dniu 02.10.2013 r. dotyczyło m.in. zmiany harmonogramu przez firmę Eko-Maz Sp. z o.o. (zmiany ukazały się już na stronie internetowej, firma przygotowywała się do kolportacji harmonogramów wśród mieszkańców) oraz problemu odpadów pobudowlanych. Podjęto wówczas decyzję o skierowaniu do kontroli Straży Miejskiej w celu ustalenia, czy firmy wykonujące remonty posiadają odpowiednie umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów pobudowlanych. Podjęto również temat włączenia do systemu nieruchomości niezamieszkałych oraz zbiórki leków przeterminowanych.

3. Polityka gospodarki odpadami przed 1 lipca 2013 r.

Przed nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która miała miejsce w 2011 r. oraz do momentu wejścia w życie gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, która miała miejsce 1 lipca 2013 r., każdy z właścicieli nieruchomości zobowiązany był do zawarcia umowy na świadczenie usług w zakresie odbioru odpadów z firmą wywozową.

Selektywna zbiórka odpadów prowadzona była przez miasto od 1997 roku. Organizował ją, na zlecenie Urzędu Miasta Płocka, Związek Gmin Regionu Płockiego. Finansowanie tego przedsięwzięcia odbywało się z budżetu miasta Płocka, z opłat środowiskowych.

W I połowie 2013 r. obsługą i wywozem selektywnie zebranych odpadów z tzw.: „dzwonów” zajmowała się firma SITA Płocka Gospodarka Komunalna Sp. z o. o.

W tym okresie obowiązywała również umowa pomiędzy firmą REMONDIS Sp. z o. o. Oddział w Płocku na odbiór odpadów niebezpiecznych – przeterminowanych leków oddawanych przez mieszkańców do aptek. Zbiórkę leków również organizował Związek Gmin Regionu Płockiego, a pokrycie zobowiązań było dokonywane z budżetu miasta Płocka.

Selektywną zbiórkę na terenie miasta prowadziły również inne firmy. Z inicjatywy Zarządu Mazowieckiej Spółdzielni Mieszkaniowej oraz firmy EKO-MAZ Sp. z o.o. w Płocku na kilku terenach osiedlowych wspomnianej spółdzielni powstały tzw.: ekodomki. W kontenerach tych sortowane były dostarczane przez mieszkańców odpady. Pawilony są klimatyzowane, wyposażone w specjalistyczne pojemniki na odpady niebezpieczne (np.: zużyte baterie, świetlówki, przeterminowane leki), regały do zbiórki odpadów elektrycznych i elektronicznych oraz chłodziarki do przechowywania odpadów biodegradowalnych. Ponadto w domkach tych znajdują się niszczarki do papieru, zgniatarki do odpadów oraz zlewozmywak do mycia opakowań z tworzyw sztucznych, opakowań wielomateriałowych oraz puszek. W ekodomkach odpady są dzielone na 22 rodzaje surowców wtórnych z przeznaczeniem do ich gospodarczego wykorzystania. Obsługują ok. 5000 mieszkańców.

4. Polityka gospodarki odpadami oraz jej realizacja od 1 lipca 2013 r.

Gmina-Miasto Płock w pierwszej kolejności objęła gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi nieruchomości zamieszkałe oraz mieszane (np. w domku jednorodzinnym na parterze prowadzona jest działalność, a piętro jest zamieszkałe). W tym przypadku właściciel nieruchomości zobowiązany jest do złożenia deklaracji ze wskazaniem ilości osób zamieszkających w nieruchomości oraz posiadać umowę na odbiór odpadów komunalnych powstających z działalności gospodarczej.

Gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi nie objęto w tej chwili nieruchomości niezamieszkałych (firm, domków letniskowych, szkół, szpitali). Właściciel takich nieruchomości zobowiązani są do posiadania umowy na odbiór odpadów oraz okazywania takich umów i dowodów uiszczania opłat za te usługi (art. 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach).

Gmina-Miasto Płock zdecydowała o objęciu gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi frakcji odpadów komunalnych, zbieranych selektywnie, tj.:

1. papieru,
2. metalu,
3. tworzyw sztucznych,
4. szkła,
5. opakowań wielomateriałowych,
6. odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (kuchenne), w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji.

W ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi odbierane są także selektywnie zgromadzone odpady takie, jak:

1. zaliczane do niebezpiecznych ze względu na substancje, jakie zawierają: przeterminowane leki, chemikalia, zużyte baterie i akumulatory,
2. zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
3. meble i inne odpady wielkogabarytowe,
4. odpady budowlane i rozbiórkowe,
5. zużyte opony,
6. odpady zielone.

Organizując system wzięto pod uwagę każdy możliwy sposób gromadzenia odpadów i ich odbioru, mając na uwadze również wygodę mieszkańców:

1. bezpośredni – firma odbierająca odpady komunalne odbiera odpady bezpośrednio z miejsca gromadzenia odpadów (z przed posesji, z altanek, z „gniazd” - pojemników do selektywnej zbiórki);
2. mobilny – firma odbierająca odpady komunalne organizuje dla pewnych frakcji odpadów komunalnych mobilną zbiórkę odpadów komunalnych raz na kwartał w obrębie sektora, na którym działa;
3. pośredni – mieszkańcy mają możliwość dostarczenia na własny koszt każdej frakcji odpadów wymienionych wyżej (oprócz zmieszanych) do punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, ale w ramach wnoszonej opłaty za gospodarowanie odpadami.

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom mieszkańców i obowiązkom, wynikającym z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, postanowiono utworzyć kilka punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK), aby zminimalizować odległości, jakie mieszkańcy mieliby do pokonania przy przewożeniu wytworzonych odpadów komunalnych.

Firmy wykonawcze zostały zobowiązane umową do utworzenia punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych oraz przyjmowania przywiezionych przez mieszkańców odpadów komunalnych z każdej frakcji, oprócz odpadów zmieszanych, z sektora, w którym dana firma działa, a mieszkaniec zamieszkuje. W Sektorze I w PSZOK-i zostały przekształcone tzw.: ekodomki, należące do firmy EKO-MAZ Sp. z o.o.

Punkty takie zostały zorganizowane i na terenie miasta znajdują się w następujących lokalizacjach:

Sektor I

Firma EKO-MAZ Sp. z o. o., z siedzibą ul. Gierzyńskiego 17, 09-407 Płock, prowadzi punkty selektywnego zbierania odpadów w następujących lokalizacjach:

1. Szarych Szeregów 14,
2. Baczyńskiego 3,
3. Sucharskiego 3,
4. Sikorskiego 8.

Punkty te są czynne od poniedziałku do piątku w godzinach 8.00-18.00.

1. Sucharskiego 3,
2. Sikorskiego 8.

Punkty te są czynne dodatkowo w soboty w godzinach 10.00-14.00

Sektor II

Firma SITA Płocka Gospodarka Komunalna Sp. z o. o., z siedzibą ul. Przemysłowa 31, 09-400 Płock, prowadzi punkt selektywnego zbierania odpadów przy ul. Tartaczna 2.

Punkt jest czynny o poniedziałku do piątku w godz. 8.00-18.00 oraz w soboty w godzinach 10.00-14.00, z wyjątkiem świąt i dni ustawowo wolnych od pracy.

Sektor III

Firma Remondis Sp. z o. o. w Warszawie Oddział w Płocku, z siedzibą ul. Przemysłowa 32, 09-400 Płock, prowadzi punkt selektywnego zbierania odpadów na terenie swojej siedziby - Przemysłowa 32.

Punkt ten jest czynny od poniedziałku do piątku w godzinach 8.00-18.00 oraz w sobotę w godzinach 10.00-14.00.

Sektor IV

Firma SITA Płocka Gospodarka Komunalna Sp. z o. o., z siedzibą ul. Przemysłowa 31, 09-400 Płock, prowadzi punkt selektywnego zbierania odpadów przy ul. Przemysłowej 35.

Punkt jest czynny o poniedziałku do piątku w godz. 8.00-18.00 oraz w soboty w godzinach 10.00-14.00, z wyjątkiem świąt i dni ustawowo wolnych od pracy.

W zabudowie jednorodzinnej oraz zagrodowej odpady odbierane są raz na dwa tygodnie i dotyczy to odpadów zmieszanych oraz frakcji: papier i tektura, metal, tworzywo sztuczne, szkło, opakowania wielomateriałowe. Co dwa tygodnie odbierane są również odpady biodegradowalne, o ile nie są zagospodarowywane we własnym zakresie w kompostowniku. Odpady wielkogabarytowe odbierane są raz w miesiącu.

W zabudowie wielorodzinnej odbiór odpadów określono z minimalną częstotliwością 2 razy na tydzień dla odpadów zmieszanych i biodegradowalnych. Odpady wysegregowane, należące do frakcji papier i tektura, metal, tworzywo sztuczne, szkło, opakowania wielomateriałowe, odbierane są z częstotliwością minimalną 1 raz w tygodniu. Odbiór odpadów wielkogabarytowych odbywa się w wyznaczonym dniu w każdym tygodniu. W celu dostosowania częstotliwości odbioru odpadów komunalnych firmy zostały zobowiązane do skontaktowania się z zarządami spółdzielni i wspólnot celem ustalenia optymalnej częstotliwości odbioru, dostosowanej do ilości osób zamieszkujących w blokach oraz ilości altanek i znajdujących się w nich pojemników.

Odpady niebezpieczne, opony i zużyty sprzęt odbierane są raz na kwartał z każdego rodzaju zabudowy.

Do właścicieli nieruchomości zostały dostarczone przez firmy harmonogramy, w których zostały określone konkretne dni odbioru odpadów poszczególnych frakcji. Ponadto w harmonogramach zostały wskazane dni zbiórki mobilnej (odbiór odpadów niebezpiecznych, opon i zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego) oraz informacja o konieczności udostępnienia – wystawienia przed posesję - pojemników i/lub worków firmie wywozowej.

Firmy zostały zobligowane do odbierania odpadów sześć dni w tygodniu od godz. 6.00 do godz. 20.00, a także reagowania na każde zgłoszenie interwencyjne (np.: przepełnione pojemniki do selektywnej zbiórki odpadów).

W przypadku zgłoszenia przepełnienia pojemników w zabudowie wielorodzinnej Biuro Gospodarowania Odpadami Komunalnymi przesyła informację drogą mailową bezpośrednio do odpowiedniej firmy, która ma 24 godziny na podjęcie działań i odbiór odpadów z przepełnionych pojemników. Brak podjęcia działań korygujących skutkuje naliczeniem kary umownej w wysokości 0,01 % za każdy dzień opóźnienia w wykonaniu

usługi, za każdy stwierdzony przypadek.

Zgłoszenia o nieprawidłowościach przyjmowane są od mieszkańców i zarządów spółdzielni lub wspólnot. Informacje o nieprawidłowościach przekazuje również Straż Miejska. Dodatkowo, dwa razy w tygodniu, pracownik Biura dokonuje inspekcji losowo wybranych lokalizacji ustawienia pojemników do selektywnej zbiórki oraz altanek w zabudowie wielorodzinnej, a także miejsc zgłaszanych przez mieszkańców, celem potwierdzenia nieprawidłowości lub też stwierdzenia, że nieprawidłowość w zakresie odbioru odpadów została usunięta.

Zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (art. 9u, Dz.U. z 2013, poz. 1399) kontrole przestrzegania i stosowania przepisów ustawy mogą być realizowane przez straż miejską.

W II półroczu ub. r. Straż Miejska, oprócz przekazywania nieprawidłowości w zakresie funkcjonowania systemu, skontrolowała również właścicieli nieruchomości niezamieszkałych w zakresie posiadania umowy na odbiór odpadów (580 kontroli, w tym 31 rekontroli). W przypadku wystąpienia nieprawidłowości Straż Miejska udzielała pouczeń (40 przypadków), a jeden przypadek skierowała na drogę sądową.

Od momentu wprowadzenia i rozpoczęcia działania gminnego systemu gospodarowania odpadami na terenie miasta Płocka do Biura wpływały skargi, wnioski oraz uwagi dotyczące bezpośrednio działania systemu. Poniżej przedstawiamy dane ilościowe:

- w miesiącu lipcu – 687;
- w miesiącu sierpniu – 203;
- w miesiącu wrześniu – 166;
- w miesiącu październiku – 192;
- w miesiącu listopadzie – 148;
- w miesiącu grudniu – 132.

Zgłoszenia dotyczyły różnych problemów, związanych z nowym systemem. W początkowym okresie, szczególnie w lipcu, najwięcej zgłoszeń dotyczyło braku harmonogramu, braku odbioru odpadów (zwłaszcza w pierwszych tygodniach lipca), braku pojemnika lub worków na posesjach domków jednorodzinnych lub przepełnienia pojemników na zbiórkę selektywną w zabudowie wielorodzinnej.

Analizując powyższe ilości zgłoszeń można wnioskować, że system się stabilizuje. Również zgłaszane skargi dotyczą obecnie najczęściej braku odbioru w terminie lub w ogóle. Często powodem braku odbioru jest nie wystawienie pojemnika przed posesję w dniu odbioru.

Do dnia 25 stycznia br. do Biura Gospodarowania Odpadami Komunalnymi wpłynęło 123 skarg i wniosków oraz sygnałów od Straży Miejskiej.

W maju 2013 r. Gmina-Miasto Płock podpisała z firmą ElektroEko Organizacja Odzysku Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego umowę na odbiór zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego z terenu miasta oraz w zakresie współpracy przy prowadzeniu kampanii edukacyjnej. W ramach tej umowy, w porozumieniu z właścicielami terenów, na których zbiórka ta jest organizowana, wyznaczono dwa miejsca – na parkingu przy Auchan

Hipermarket Centrum Handlowe, ul. Wyszogrodzka 140 oraz Kaufland Polska Markety Sp. z o.o., ul. Gałczyńskiego 11- w których, w każdą ostatnią sobotę miesiąca zbierane są zużyte sprzęty elektryczne i elektroniczne. Zbiórka tego typu odpadów prowadzona jest bezpłatnie, mieszkańcy muszą jedynie dowieźć odpady do wskazanych wyżej miejsc. W przypadku odpadów wielkogabarytowych, zaliczanych do zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, możliwy jest również bezpłatny odbiór bezpośrednio z gospodarstwa domowego.

Zgodnie z Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023 obszar województwa został podzielony na regiony, w tym płocki. W Planie wskazane zostały instalacje spełniające wymagania dla regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK) oraz instalacje zastępcze. Wśród instalacji regionalnych dla regionu płockiego wskazany został Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych w Kobiernikach k/Płocka Sp. z o. o., jako instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów zmieszanych oraz jako instalacja zastępcza do przetwarzania odpadów zielonych i bioodpadów (stan na październik 2012 r.). W trakcie przygotowywania przetargu na okres 01.07.2013-30.06.2014 r. (I kwartał 2013 r.) wskazano ZUOK Kobierniki jako instalację, do której firmy wyłonione w drodze przetargu, zostały zobowiązane dostarczać odpady zmieszane oraz odpady zielone i bioodpady. Dodatkowo zobowiązano firmy do dostarczania do ZUOK Kobierniki również odpadów wielkogabarytowych.

Biuro Gospodarowania Odpadami Komunalnymi rozpoczęło na jesieni 2013 r. akcję edukacyjną prowadzoną w przedszkolach zlokalizowanych na terenie miasta Płocka, mającą charakter pogadanek na temat poprawnej segregacji odpadów, połączonej z konkursami o tematyce ekologicznej. Program przeznaczony jest dla 5 i 6- latków i będzie prowadzony cyklicznie, w ciągu roku szkolnego.

Ponadto, we współpracy ze Związkiem Gmin Regionu Płockiego, SITA Płocka Gospodarka Komunalna Sp. z o.o., Remondis Sp. z o.o. oraz ZUOK Kobierniki, Wydział Kształtowania Środowiska zorganizował w ub. r. X edycję konkursu – Segreguj odpady, trwający w roku szkolnym 2013/2014. Kierowany jest on do jednostek oświatowych zlokalizowanych na terenie miasta Płocka i polega na zbiorce plastiku i makulatury. Konkurs ten ma za zadanie m.in. pogłębienie i usystematyzowanie wiedzy na temat sposobu gospodarowania odpadami, kształtowanie codziennych zachowań w domu i w szkole, wyrobienie ekologicznego myślenia i ugruntowanie przekonania o konieczności segregowania odpadów.

5. Obecne działania Biura Gospodarowania Odpadów Komunalnych.

W chwili obecnej przygotowywany jest przetarg na okres 01.07.2014 – 30.06.2015 r.

W celu poprawy funkcjonowania systemu oraz dostosowania go do zgłaszanych potrzeb mieszkańców zdecydowano, że w specyfikacji istotnych warunków zamówienia zostaną określone warunki odbioru odpadów zielonych powstających na terenach zielonych należących do spółdzielni, w tym zwiększenie częstotliwości odbioru tej frakcji odpadów

oraz utworzenie punktów zbiórki przeterminowanych leków w aptekach. Pozwoli to na „doszczelnienie” systemu gospodarowania odpadami oraz zwiększenie komfortu mieszkańców w zakresie oddawania odpadów niebezpiecznych (np.: przeterminowanych leków, zużytych olejów, środków ochrony roślin).

Jednocześnie trwają prace nad zakończeniem procesu tworzenia bazy danych osobowych. Trwają również przygotowania do współpracy z Wydziałem Kontroli w zakresie przeprowadzania kontroli związanych z weryfikacją danych zawartych w deklaracjach oraz kontroli nieruchomości, z których nie wpłynęły jeszcze pierwsze deklaracje. To ostatnie pozwoli na wydanie decyzji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, opartej na sprawdzonych danych.

ZASTĘPCA PREZYDENTA
MIASTA PŁOCKA
WK.
Krzysztof Izmańłowicz

PREZYDENT
Miasta Płocka
Andrzej Nowakowski

KIEROWNIK
Biura Gospodarowania
Odpadami Komunalnymi
w/z
Donata Giuliani